

Altres disposicions

Decret

Decret del 30-3-2020 de modificació del Decret del 24-3-2020 d'aprovació d'un programa extraordinari d'avalis per a empreses i negocis per la situació d'emergència sanitària causada pel coronavirus SARS-CoV-2.

Exposició de motius

Les modificacions introduïdes en el Decret del 24-3-2020 responen a la voluntat de cercar consensos amplis en l'arc parlamentari relatius a la metodologia d'aplicació del programa d'avalis impulsats pel Govern. Aquest Decret modifica l'article 6, que defineix la Comissió Tècnica, explicitant que la tasca d'anàlisi de les sol·licituds d'avalis l'efectuaran els tècnics dels ministeris encarregats de l'economia i de les finances amb l'assessorament del Col·legi Oficial d'Economistes d'Andorra. També s'hi afegeixen els articles 9 i 10. El primer, amb la voluntat d'incrementar la transparència del programa, preveu que el Tribunal de Comptes en fiscalitzi la memòria. El segon preveu que la participació de les entitats bancàries en el programa pugui computar en els coeficients d'inversions obligatòries segons el que estableix la Llei de regulació del coeficient d'inversions obligatòries, del 30-6-1994.

Per facilitar la consulta del text i per millorar-ne la seguretat jurídica, s'aprova íntegrament un nou decret, que deroga així l'anterior Decret del 24-3-2020 d'aprovació d'un programa extraordinari d'avalis per a empreses i negocis per la situació d'emergència sanitària causada pel coronavirus SARS-CoV-2.

Consegüentment, a proposta del ministre de Finances i portaveu, el Govern, en la sessió del 30 de març del 2020, aprova aquest Decret amb el contingut següent:

Decreta

Article 1

S'aprova un programa extraordinari d'avalis a càrrec de l'Estat, que es formalitzaran en línies de finançament garantides, destinat a garantir la liquiditat de les empreses i els negocis del país el funcionament i la facturació normals dels quals hagin resultat afectats per la situació d'emergència sanitària. Aquest programa d'avalis públics, d'un import inicial total de 30 milions d'euros, permetrà als negocis i les empreses fer front a les seves despeses de funcionament habituals i necessàries. Aquest import augmentarà fins a un import de 130 milions d'euros un cop entri en vigor la Llei de mesures excepcionals i urgents per la situació d'emergència sanitària causada per la pandèmia de SARS-CoV-2.

Article 2

1. Poden acollir-se a aquest programa extraordinari d'avalis públics únicament les empreses i els negocis establerts al país el funcionament i la facturació normals dels quals hagin resultat afectats per la situació d'emergència sanitària de manera que això els comporti tensions de tresoreria o dificultats per fer front a les despeses de funcionament i als pagaments habituals i necessaris.

No poden accedir a aquests ajuts les empreses que hagin acomiadat personal a partir del 14 de març del 2020 –a excepció dels acomiadaments de caràcter disciplinari i els acomiadaments de personal amb contracte de temporada que tingui un termini de finalització anterior a l'1 de maig del 2020–, llevat que aquests acomiadaments es justifiquin degudament prop de la Comissió Tècnica.

No poden accedir a aquests ajuts les empreses que tinguin deutes amb l'Administració pública, llevat que els eventuals deutes quedin regularitzats en els termes que acordi la Comissió Tècnica.

2. A través d'aquest programa es poden finançar únicament les despeses de funcionament inscrites en les despeses d'explotació del compte de pèrdues i guanys, o els venciments de les obligacions financeres següents:

- a) Consum de mercaderies i matèries primeres
- b) Despeses de personal
 1. Salaris
 2. Cotitzacions
- c) Altres serveis exteriors
 1. Arrendaments i cànon
 2. Reparacions i conservació
 3. Serveis de professionals independents
 4. Subministraments
 5. Altres serveis exteriors
- d) Passius financers amb entitats bancàries andorranes

3. En el cas de l'apartat d, relatiu a les quotes d'operacions de préstec, la facilitat creditícia s'instrumentarà com un crèdit en compte corrent per l'import de les quotes. Un cop aprovada l'operació per part de la Comissió Tècnica, encara que sigui independent del banc creditor, aquest últim l'haurà d'acceptar en rebre a canvi un aval públic. Per tant, no podrà exigir al client l'import avalat pel Govern fins a la data del nou venciment, ni podrà donar el préstec original per cancel·lat anticipadament. L'entitat financera carregarà en el compte de crèdit esmentat les quotes objecte de la facilitat creditícia a cadascun dels seus respectius venciments. L'import disposat d'aquesta facilitat creditícia comptarà amb l'aval de l'Estat. En cas d'impagament de la facilitat creditícia, el Govern quedarà subrogat de forma automàtica per l'import de la facilitat creditícia –i, si escau, en concurrència amb l'entitat financera prestatària per altres imports deguts– en les garanties reals (hipoteques i penyores) eventuals o les fiances de tercers constituïts en garantia de l'operació del préstec inicial.

La Comissió Tècnica notificarà a l'entitat financera andorrana qualsevol aprovació d'aval relatiu a l'apartat d, i aquesta última ho notificarà a l'AFA per tal que es tingui en compte des del punt de vista comptable i de supervisió, i es considerarà obligatori aplicar la resolució de la Comissió Tècnica i la disposició d'aval públic.

4. Ateses les garanties públiques atorgades, el tipus d'interès dels préstecs que han d'aplicar les entitats financeres garantits per aquest programa d'aval serà del 0,25% anual per a operacions relatives als supòsits a, b i c de l'apartat 2 anterior, i del 0,10% per als aplicables a l'apartat d.

No obstant, tant el tipus d'interès del 0,10% dels préstecs per fer front a les quotes d'operacions creditícies establertes en l'apartat 2.d, com el tipus d'interès del 0,25% dels préstecs per a operacions relatives als supòsits a, b i c de l'apartat 2, els assumirà el Govern, amb notificació prèvia per part de les entitats bancàries a la Intervenció General d'acord amb el procediment intern que s'estableixi amb el conjunt de les entitats financeres d'Andorra.

5. Amb la presentació d'una sol·licitud d'aquest programa, la persona física o jurídica interessada s'obliga a no imputar-hi altres operacions i a complir totes les condicions que determinin el Govern o la Comissió Tècnica.

Article 3

La persona física o jurídica beneficiària que s'aculli a aquest programa d'aval públics accepta les condicions següents, sense perjudici de qualssevol altres que constin a l'imprès de sol·licitud i en els contractes respectius que instrumentin les operacions:



1. Presentar la sol·licitud corresponent a través dels mitjans telemàtics establerts pel Govern, o excepcionalment al Servei de Tràmits del Govern amb cita prèvia, juntament amb un extracte bancari de cada compte de l'empresa o el negoci dels darrers tres mesos i una posició global de tots els comptes bancaris de la mateixa entitat, així com el balanç de situació i el compte de pèrdues i guanys de l'exercici anterior. En el cas de negocis estacionaris, es podran presentar les factures o els moviments bancaris dels mesos equivalents del 2019 les despeses dels quals pretenen ser avalades en aquest Decret.
2. Indicar en la sol·licitud la tipologia i els imports dels pagaments que vol efectuar i la necessitat de liquiditat de l'empresa o del negoci.
3. Informar en la sol·licitud de les dades bancàries que se li requereixin, i autoritzar expressament les entitats bancàries d'Andorra i el Govern a facilitar a la Comissió Tècnica tota la informació referida al negoci o a la societat que representa que consti en els seus registres, amb l'única finalitat de poder comprovar que no disposa de liquiditat suficient per fer front a les operacions el finançament de les quals es permet en aquest Decret. Autoritza, així mateix, que es consultin els registres de l'Administració pública relatius al negoci o a la societat que representa.
4. Declarar a la sol·licitud les dades exactes que se li demanin, amb el benentès que, si es detecta qualsevol inexactitud en les dades facilitades, la Comissió Tècnica pot refusar l'aprovació de la línia de finançament o revocar l'autorització concedida, i el Govern pot acordar la revocació immediata de l'operació, d'acord amb el que estableix aquest Decret.
5. Facilitar els complements d'informació necessaris que li pugui requerir la Comissió Tècnica.

Article 4

Les operacions de crèdit garantides per aquest programa s'han d'ajustar a les característiques operacionals següents:

1. La Comissió Tècnica estima la sol·licitud i fixa un import màxim garantit i una durada màxima de dotze mesos, prorrogables per períodes de sis mesos amb acord previ de la Comissió Tècnica, o bé la desestima. L'import atorgat no pot excedir la previsió de necessitats d'operacions de circulat i venciment d'operacions creditícies definides en l'article 2.2 en un període de tres mesos. La Comissió Tècnica pren la decisió i notifica la resolució a la persona sol·licitant en un màxim de deu dies hàbils des de la presentació de la sol·licitud. La no resolució dins dels terminis es considera desestimatòria.
2. La previsió de necessitats d'operacions de circulat definides en l'article 2.2 en un període de tres mesos s'acredita amb els extractes bancaris dels tres mesos anteriors i, si és necessari, a requeriment de la Comissió Tècnica, amb la documentació comptable. En el cas de negocis amb alta estacionalitat, es podran tenir en compte els volums de l'any anterior per determinar els imports per finançar com a part d'aquest programa.
3. Els avals públics poden ser contractats per un termini màxim de dotze mesos, prorrogables per períodes de sis mesos amb acord previ de la Comissió Tècnica, i s'han de poder cancel·lar anticipadament a petició dels beneficiaris del programa, en qualsevol moment, si no presenten una posició deutora.
4. El tipus d'interès que s'aplicarà a les operacions amb avals públics atorgats als empresaris, d'acord amb aquest programa de finançament, s'estableix a un tipus fix del 0,25% anual per a les operacions relatives als supòsits a, b i c de l'article 2.2, i del 0,10% per a les aplicables a l'apartat d de l'article 2.2, i no es cobraran comissions d'obertura, de cancel·lació ni de no utilització. No obstant, tant el tipus d'interès del 0,10% dels préstecs per fer front a les quotes d'operacions creditícies establertes en l'apartat 2.d, com el tipus d'interès del 0,25% dels préstecs per a operacions relatives als supòsits a, b i c de l'apartat 2, els assumirà el Govern.
5. Els beneficiaris d'una resolució favorable han de formalitzar la relació amb l'entitat bancària o les entitats bancàries del Principat que determini la Comissió Tècnica, tal com s'estableix en aquest Decret, en un termini màxim de cinc dies hàbils a comptar de la notificació de la resolució. I han de trametre una còpia del contracte formalitzat a la Intervenció General, a l'adreça de correu electrònic intervenciogeneral@govern.ad.

Un cop hagi transcorregut aquest termini, la garantia atorgada queda sense efecte automàticament i només es pot reprendre a demanda de la persona interessada presentant una nova sol·licitud davant la Comissió Tècnica.

6. Les entitats bancàries amb què es formalitzen aquests plans d'ajuda han de presentar mensualment, a l'adreça de correu electrònic intervencio@government.ad, els extractes a la Intervenció General del Govern segons s'estableix en aquest Decret, i els beneficiaris d'aquest programa no poden imputar altres despeses a la pòlissa de crèdit. En cas contrari, la Intervenció General del Govern pot proposar a la Comissió Tècnica la revocació immediata del finançament garantit, amb l'audiència prèvia de la persona interessada si ho requereix la Comissió.

Article 5

1. Els beneficiaris poden dirigir-se a les entitats bancàries determinades per la resolució per formalitzar la línia de finançament garantida. L'entitat bancària escollida per instrumentalitzar el crèdit serà l'entitat bancària amb què el sol·licitant ja operi. En el cas que el sol·licitant operi amb diferents entitats bancàries, s'ha d'escollir l'entitat en què presenti un volum d'operacions més gran. El Govern avalarà aquests crèdits per l'import aprovat per la Comissió Tècnica. L'aval del Govern queda formalitzat amb la resolució administrativa lliurada al beneficiari, el qual l'ha de presentar a les entitats bancàries.

2. Els pagaments que s'efectuïn amb càrrec a la línia de finançament garantida només es podran dur a terme mitjançant transferència bancària, efectes i rebuts domiciliats. Qualsevol altre mitjà de pagament haurà de ser autoritzat prèviament per la Comissió Tècnica.

3. Aquests comptes no poden tenir associats cap targeta de crèdit o dèbit ni cap talonari de xecs.

4. El procediment per a la constitució d'aquest tipus de línies de finançament garantides consistirà en el fet que una entitat bancària del país atorgarà una pòlissa de crèdit al beneficiari. El Govern avalarà aquesta pòlissa de crèdit per l'import aprovat per la Comissió Tècnica. En el cas establert en l'article 2.2.d, l'aval del Govern serà subsidiari de les garanties atorgades en l'operació creditícia inicial, de manera que aquestes garanties originals s'executaran prèviament al recurs de l'aval públic. Una vegada es formalitzi l'operació, l'entitat bancària ha de conservar al seu dossier un exemplar de la documentació signada per la persona sol·licitant i adreçar-ne una còpia a la Comissió Tècnica.

5. Les entitats bancàries han de lliurar a la Intervenció General del Govern una relació de les operacions de crèdit formalitzades.

6. Els beneficiaris d'aquestes operacions de crèdit podran utilitzar el límit disponible únicament per efectuar pagaments destinats a les despeses que determina l'article 2.2 d'aquest Decret.

Article 6

1. La Comissió Tècnica es compon dels membres següents:

- a) El secretari d'Estat d'Afers Financers Internacionals
- b) El secretari d'Estat per a la Diversificació Econòmica i la Innovació
- c) El secretari d'Estat d'Economia

2. Les funcions principals de la Comissió són les següents:

- a) Resoldre les sol·licituds.
- b) Requerir complements d'informació als interessats.
- c) Qualsevol altra que li sigui encomanada pel Govern o atribuïda per les lleis o els reglaments.

3. La presidència de la Comissió Tècnica recau en el secretari d'Estat d'Afers Financers Internacionals.

El president garanteix el funcionament correcte de la Comissió Tècnica i s'assegura que tots els membres en respectin les regles bàsiques. També ha de convocar les reunions i trametre informes al Govern.



4. El personal tècnic dels ministeris encarregats de les finances i de l'economia farà l'anàlisi de les sol·licituds amb l'assessorament del Col·legi d'Economistes d'Andorra, i aixecarà les propostes de resolució a la Comissió Tècnica.

Article 7

Pel que fa al control financer de les línies de finançament garantides atorgades:

1. Les persones beneficiàries dels avals en el marc d'aquest programa estan subjectes al control financer de la Intervenció General del Govern, en els termes establerts pels articles 39 i concordants de la Llei general de les finances públiques.
2. L'abast del control financer inclou de forma genèrica i no limitativa la comprovació del compliment de les obligacions establertes en aquest Decret i en la resolució d'atorgament.
3. Els treballs de control s'inicien l'endemà que la persona beneficiària del programa formalitzi l'operació de finançament garantida.
4. Qualsevol incidència en relació amb el compliment del contracte de l'operació de finançament garantida pot comportar inspeccions addicionals per part de la Intervenció General.
5. Les persones beneficiàries de línies de finançament garantides en el marc d'aquest programa han d'atendre la Intervenció General i resoldre les demandes raonades que els faci de dades, informes o documentació per acomplir l'exercici del control financer previst. El fet de no atendre les demandes o els requeriments de la Intervenció General pot comportar la revocació de la línia de finançament per part de la Comissió Tècnica.
6. El ministeri encarregat de les finances, a proposta de la Intervenció General, informa periòdicament el Govern dels resultats dels treballs de control i seguiment de les operacions formalitzades en el marc d'aquest programa, de les recomanacions i de les possibles incidències constatades.

Article 8

1. L'incompliment de qualsevol de les disposicions d'aquest Decret constitueix causa de resolució anticipada de les operacions concedides. En aquest cas, el Govern, amb la conformitat prèvia de la Intervenció General, ho notificarà a l'entitat bancària creditora, la qual resoldrà el contracte i executarà l'aval per la part disposada.
2. El Govern es reserva el dret d'instar una reclamació judicial per la via civil contra els beneficiaris que hagin incomplert qualsevol de les obligacions estipulades en aquest Decret.
3. Es podrà declarar la resolució anticipada de la línia de finançament garantida per qualsevol de les causes vinculades i previstes en els contractes respectius. A títol enunciatiu i no limitatiu, s'indiquen les causes següents:
 - a) Cessació de pagaments, arranament judicial o fallida de la part finançada.
 - b) Embargament judicial de béns de la part finançada.
 - c) Falsedat, omissió o qualsevol incorrecció substancial feta per la part deutora en les sol·licituds o la documentació relacionades amb el contracte o la no justificació de la utilització de la línia de finançament per a la destinació declarada.
 - d) Incompliment d'obligacions vinculades al contracte i contretes per la part finançada.
 - e) L'acomiadament de personal fix sense causa justificada acceptada per la Comissió Tècnica.
 - f) La no regularització dels deutes pendents davant de l'Administració en els termes marcats per la Comissió Tècnica.
 - g) Per defunció, incapacitació o inhabilitació de la part finançada.
 - h) Les generals de la Llei.



4. L'entitat bancària creditora ha de notificar a la Intervenció General del Govern qualsevol resolució anticipada, amb expressió de la causa, i ho ha d'acompanyar d'un extracte certificat del compte de crèdit. Per executar l'aval és necessària la conformitat prèvia de la Intervenció General.

Article 9

Un cop finalitzat el procediment d'atorgament dels ajuts, els ministres responsables de l'economia i de les finances eleven una memòria del projecte al Tribunal de Comptes amb l'objectiu que aquest Tribunal pugui avaluar la idoneïtat dels procediments d'adjudicació emprats.

Article 10

Aquest programa d'ajuts pot computar en els coeficients d'inversions obligatòries de les entitats bancàries participants segons el que estableix la Llei de regulació del coeficient d'inversions obligatòries, del 30-6-1994.

Disposició addicional

El ministeri encarregat de les finances ha d'informar, si escau, la Comissió Tècnica i les entitats bancàries de l'exhauriment de l'import esmentat a l'article primer.

Disposició derogatòria

Amb l'entrada en vigor d'aquest Decret queda derogat el Decret del 24-3-2020 d'aprovació d'un programa extraordinari d'aval per a empreses i negocis per la situació d'emergència sanitària causada pel coronavirus SARS-CoV-2 i qualsevol altra disposició de rang igual o inferior que contradigui les normes d'aquest Decret.

Disposició final

Aquest Decret entra en vigor el mateix dia de ser publicat al *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra*.

Cosa que es fa pública per a coneixement general.

Andorra la Vella, 30 de març del 2020

Xavier Espot Zamora
Cap de Govern